

Raadsvoorstel



Onderwerp Beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie (vve) 2023-2026 en evaluatie vve 2018-2021
Steller/telnr. Arthur de Jong / 72 21 Bijlagen 1

Registratienummer 524413-2022
Classificatie ☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Bloemhoff

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: ☒ Maand 12 Jaar 2022
Raad LTA nee: ☐ Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:
het vve-beleidsplan 'Een goede start voor alle jonge kinderen 2023-2026' vast te stellen.

Samenvatting

Wij doen u twee stukken toekomen met betrekking tot ons beleid aangaande voor- en vroegschoolse educatie (vve).

Met de collegebrief informeren wij u over de uitkomsten van de eindevaluatie van het beleidsplan 'Voor alle jonge kinderen gelijke kansen 2018-2021'. In de evaluatie worden de drie doelen van het beleidsplan geëvalueerd. Het betreft het bieden van een voorschools aanbod aan alle kinderen vanaf twee jaar, het zorgen voor een hoge kwaliteit van de voorzieningen en een goede aansluiting van het aanbod tussen voorschoolse voorzieningen en de scholen.

In het beleidsplan 2023-2026 staat beschreven hoe we het beleid met betrekking tot de genoemde drie doelen willen doorontwikkelen, waar nodig bijstellen en waar mogelijk uitbreiden. Met het plan presenteren we onze voortgaande hoge ambitie om onze jonge kinderen een goede start te geven binnen de opvang en de eerste jaren van het onderwijs.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De beleidsperiode van het vve-beleid 'Voor alle jonge kinderen gelijke kansen 2018-2021' is inmiddels afgelopen. In de tussenevaluatie is al aangegeven dat de voortgang in 2022 zo goed mogelijk in de evaluatie over de afgelopen periode mee zou worden genomen. Daarnaast is aangekondigd dat voor de start van het nieuwe jaar er ook een nieuw beleidsdocument ligt voor de periode 2023-2026. Dit ligt er nu met het plan 'Een goede start voor alle kinderen 2023-2026'.

De gemeente Groningen heeft in het coalitieakkoord 2022-2026 “Het begint in Groningen: voor wat echt van waarde is” aangegeven ook in de komende beleidsperiode verder aan de slag te willen gaan met kansengelijkheid en met het investeren in het jonge kind. Alle kinderen, of de ouders nu werken of niet, mogen daarom 16 uur per week gebruik maken van kinderopvang en vve. Ook het rijk zet in op het vergroten van kansengelijkheid door te investeren in de kinderopvang, voor- en vroegschoolse educatie en de rijke schooldag. Een goede start voor ieder kind op de kinderopvang is belangrijk. Met het blijven stimuleren van deelname aan vve wordt het voorkomen van leerachterstanden gecontinueerd.

Het nieuwe plan bevat geen grote aanpassingen of koerswijzigingen, het is vooral een neerslag van voortschrijdend inzicht in zaken die goed gaan en zaken die nog verbeterd moeten worden.

De basis van het beleid wordt gevormd door het aanbod 2-4 jarigen. Vanaf 2018 is al ingezet op een route naar een aanbod van 16 uur voor alle 2-4 jarigen. Voor de komende jaren willen we deze ambitie zeker vasthouden. We hebben gekozen voor een fasegewijze invoering die nog niet voltooid is. Liefst willen we kinderen al op 2 jaar geïndiceerd en toegeleid hebben naar een vve-locatie. In dit beleidsplan beschrijven we welke stappen we hiervoor willen gaan zetten. Andere belangrijke aandachtspunten zijn de inzet op overdracht, doorgaande lijn, kwaliteit en kennisdeling.

De afgelopen jaren is de aandacht uitgegaan naar het op orde krijgen en houden van de overdracht van peuters naar het basisonderwijs. Ten aanzien van de overdracht zijn bij de evaluatie enkele verbeterpunten naar voren gekomen die acties vragen voor de komende periode. Dit betreft met name het werken aan digitalisering en het maken van afspraken over overdracht van gegevens.

De partijen willen zich verder nadrukkelijker in gaan zetten voor een doorgaande pedagogische en educatieve ontwikkelingslijn voor de kinderen. Dat was in de periode 2018-2021 ook al een vurige wens, maar mede door de coronabeperkingen is dit voornemen slechts beperkt uit de verf gekomen.

De kwaliteit van ons vve-aanbod in Groningen is goed en de betrokken partijen willen dit graag verduurzamen. Dat biedt tevens kansen om de kwaliteit verder te verbeteren. Daarom zullen we ook het kwaliteitskader waar nodig aanscherpen. Scholing en het aantrekken van goede professionals is belangrijk voor de kwaliteit. Belangrijke kanttekening is de situatie op de arbeidsmarkt. De huidige situatie op de arbeidsmarkt laat zien dat er sprake is een krapte in alle sectoren. We hebben met het veld de afgelopen jaren een kennisnetwerk rond het jonge kind opgezet. Dit netwerk wil iedereen graag behouden. De inhoud scherpere we verder aan (expertisegroepen/werkgroepen) en breiden we liefst uit met wijkgerichte kennisnetwerken.

In Groningen is er grote betrokkenheid, draagvlak en inzet van alle partners om samen te blijven werken aan het behoud van een hoge kwaliteit van het Groningse vve-beleid en aan gelijke kansen voor alle kinderen. Daarmee dragen we niet alleen bij aan een optimaal niveau, maar ook aan het geluk van kinderen.

Kader

Centraal staat het kader van de rijksoverheid met betrekking tot het onderwijsachterstandenbeleid vastgelegd in het "Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid".

Eind 2022 loopt de huidige periode van het landelijke Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) af. In het kader van de OAB ontvangen gemeenten middelen van het Rijk (ministerie OCW) om onderwijsachterstanden tegen te gaan middels in elk geval de vve en mogelijk (op basis van lokaal beleid) andere interventies. Het Rijk heeft voor de komende OAB-beleidsperiode 2023-2026 geen grote wijzigingen voorgesteld. Vanuit het Rijk wil men kleine verbeteringen doorvoeren die men momenteel nog aan het uitwerken is. Het gaat dan bijvoorbeeld om kleine impulsen rond het verhogen van bereik in de voorschoolse periode.

Daarbij is sinds 1 augustus 2010 de Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (Wet OKE) van toepassing. Het doel van de wet is om de ontwikkeling van jonge kinderen te stimuleren. In de Wet OKE is opgenomen dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor een groot aantal structurele kwaliteitskenmerken van de vve, zoals goede informatie aan

ouders, inzet van voldoende gekwalificeerd personeel, en het minimum aantal uren per week dat aan het programma wordt deelgenomen. Daarnaast dienen gemeenten ook te zorgen voor de definitie van doelgroepkinderen, een goede toeleiding, de inzet van integrale vve-programma's, de doorgaande lijn, ouderbetrokkenheid en afspraken over de opbrengsten van vve. Ook moet binnen de gemeente jaarlijks overleg plaatsvinden over afspraken rondom het onderwijsachterstandenbeleid.

Argumenten en afwegingen

Het nieuwe beleidsplan geeft de aanbieders iets meer ruimte voor keuzes in maatwerk. De strakke regievoering van de gemeente op inhoudelijke keuzes als het inzetten van een erkend vve- en ouderprogramma wordt enigszins losgelaten. Dit echter wel binnen de grenzen van ons hogere kwaliteitskader. Ook geeft het plan een meer zelfstandige rol voor de partijen in het toezicht op de kwaliteit middels onderlinge visitatie.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het nieuwe beleidsplan is opgezet in nauwe samenwerking met de partners in het veld (opvangaanbieders, scholen en GGD/JGZ)

Financiële consequenties

Jaarlijks ontvangt de gemeente financiële middelen van het Rijk om het vve-beleid uit te voeren. De gemeente voegt eigen middelen toe om onze hoge ambities te kunnen realiseren. Voor de komende jaren zijn deze middelen samen voldoende om het voorgestelde beleid uit te voeren.

Budget	2022	2023	2024	2025	2026
OAB Rijksmiddelen	4.133.368	4.120.402	4.121.153	4.123.341	4.127.012
Gemeentelijke bijdrage	2.086.791	2.129.303	2.149.995	2.195.343	2.253.099
Totaal	6.220.159	6.249.705	6.271.148	6.138.684	6.380.111

Het Rijk is voornemens om de komende jaren het kinderopvangstelsel te wijzigen. Een belang aspect hierbinnen is het kabinetsvoornemen om tot een gelijke, lage ouderbijdrage voor kinderopvang te komen. Vanaf 2025 gaat dit voor alle ouders naar 4% (nu variabel tussen 4% en 67%, afhankelijk van het inkomen). Gevolg is naar verwachting een aanzuigende werking voor het gebruik van kinderopvang.

Mogelijk dat dit ook de komende jaren tot een wijziging van de GOAB-financiering leidt.

Overige consequenties

Geen

Vervolg

Het beleidsplan wordt in uitvoering gebracht via geactualiseerde beleidsregels (nadere regels), die aansluiten op de Algemene Subsidie Verordening van de gemeente Groningen.

De samenwerkende partijen, de voorschoolse voorzieningen, het basisonderwijs, de JGZ/GGD en de gemeente Groningen zetten de uitvoering voort en maken nadere afspraken over de nieuwe beleidsonderdelen. De voortgang wordt gevolgd aan de hand van de monitoring van de prestatie-indicatoren en de resultaatafspraken. De resultaten worden besproken in de werkgroep vve en de voortgang van het beleid wordt geagendeerd in het Breed Besturen Overleg (BBO).

De Raad zal halverwege de beleidsperiode geïnformeerd worden over de voortgang en de periode wordt wederom afgesloten met een indevaluatie.

Lange Termijn Agenda

December 2022

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.